

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Wstęp	15
1. Cele i założenia badawcze	15
2. Wybór tematu	20
3. Przedmiot badań	22
4. Uwagi terminologiczne	24
5. Metody badawcze	25
6. Tezy i pytania badawcze	28
Rozdział I	
Wprowadzenie do badań nad instytucją zajęcia stanowiska	33
1. Ustalenia terminologiczne	33
2. Działania wspólne a współdziałanie	34
3. Pojęcie współpracy i kooperacji	36
4. Pojęcie współkompetencji	39
5. Pojęcie koordynacji	42
6. Współdziałanie – znaczenie prawne	44
6.1. Poglądy w literaturze polskiej na współdziałanie materialne	48
6.2. Poglądy w literaturze niemieckiej na współdziałanie materialne	56
6.3. Poglądy w literaturze austriackiej na współdziałanie materialne	66
6.4. Poglądy w literaturze chorwackiej na współdziałanie materialne	69
6.5. Poglądy w literaturze włoskiej na współdziałanie materialne	72
7. Współdziałanie a instytucje podobne	74
7.1. Decyzja rozstrzygająca zagadnienie wstępne	74
7.2. Współdziałanie a nadzór	84
7.3. Współdecyzja	96
7.4. Współuczestnictwo	103
Rozdział II	
Istota współdziałania materialnego	109
1. Współdziałanie materialne	109
2. Akt zajęcia stanowiska – typologia	112
2.1. Uzgodnienie – ujęcie klasyczne	118
2.2. Uzgodnienie jako akt nadzoru	122
2.3. Zgoda	124

2.4. Sprzeciw	128
2.5. Porozumienie	130
2.6. Opinia	130
2.7. Formy współdziałania zbliżone do opinii oraz niesformalizowane zajęcie stanowiska	135
3. Zagadnienia konstrukcyjne aktu zajęcia stanowiska	140
3.1. Koncepcja aktu odrębnego w prawie polskim	147
3.2. Koncepcja aktu wielopoziomowego w prawie niemieckim	150
3.3. Koncepcja aktu wielopoziomowego w prawie austriackim	155
4. Stosunki prawne pomiędzy organami współdziałającymi	161
5. Podmioty relacji współdziałania materialnego	166
5.1. Podmioty współdziałające w strukturze administracji publicznej	169
5.2. Podmioty współdziałające spoza struktury administracji publicznej	174
5.3. Cechy podmiotów współdziałających	175
5.4. Spory kompetencyjne oraz o właściwość	176
6. Cele i wartości instytucji zajęcia stanowiska w prawie polskim	179
6.1. Cele instytucji zajęcia stanowiska	180
6.2. Wartości instytucji zajęcia stanowiska	184
Rozdział III	
Współdziałanie w stosowaniu prawa	191
1. Ogólne zasady prawa i postępowania administracyjnego a współdziałanie organów administracji publicznej w wydawaniu aktów administracyjnych	191
1.1. Zasada współdziałania organów	192
1.2. Zasada praworządności a współdziałanie	199
1.3. Zasada pogłębiania zaufania obywateli a współdziałanie	201
1.4. Zasada proporcjonalności a współdziałanie	203
1.5. Zasada informowania a współdziałanie	204
1.6. Zasada czynnego udziału stron w postępowaniu a współdziałanie	206
1.7. Zasada przekonywania a współdziałanie	207
1.8. Zasada pisemności a współdziałanie	209
1.9. Zasada dwuinstancyjności a współdziałanie	211
1.10. Zasady trwałości ostatecznych decyzji administracyjnych a współdziałanie	214
1.11. Zasada szybkości postępowania a współdziałanie	215
2. Charakterystyka postępowania w przypadku wielopodmiotowości po stronie organu upoważnionego do wydania aktu administracyjnego	217
3. Posiedzenie w trybie współdziałania jako instytucja usprawniająca współdziałanie	219
3.1. Posiedzenia w trybie współdziałania w prawie polskim	219
3.2. Regulacja posiedzenia w celu współdziałania w prawie włoskim	224
3.4. Posiedzenie w trybie współdziałania w prawie austriackim	228
4. Postępowanie główne i postępowanie pomocnicze	229
4.1. Obowiązki organu głównego i pomocniczego	232
4.2. Konstrukcja postępowania pomocniczego	236
4.3. Status prawny organu pomocniczego	240
5. Strony postępowania przed organem pomocniczym	245
6. Czas trwania postępowania i zapobieganie przewlekłości oraz bezczynności we współdziałaniu	246

7. Elektronizacja współdziałania	251
8. Formy zajęcia stanowiska przez organ współdziałający	252
8.1. Postanowienie	252
8.2. Uchwała	257
8.3. Milczenie administracji	258
9. Europeizacja współdziałania organów administracji publicznej w stosowaniu prawa	262
 Rozdział IV	
Współdziałanie w stanowieniu prawa przez administrację publiczną	268
1. Pojęcie współdziałania w stanowieniu prawa	268
2. Formy charakterystyczne dla współdziałania legislacyjnego	271
2.1. Zatwierdzenie	272
2.2. Współstanowienie aktu legislacji administracyjnej	275
3. Problemy braku jednorodnych zasad stosowania instytucji współdziałania legislacyjnego	281
4. Zastosowanie do współdziałania legislacyjnego regulacji postępowania jurysdykcyjnego	284
5. Współuczestniczenie w procedurze legislacji administracyjnej	286
6. Technika prawodawcza w procedurze współdziałania legislacyjnego	287
7. Europeizacja współdziałania w stanowieniu prawa	291
 Rozdział V	
Wadliwość współdziałania i system odpowiedzialności odszkodowawczej administracji za wadliwy akt współdziałania w stosowaniu prawa i stanowieniu prawa	293
1. Uwagi wprowadzające	293
2. Konsekwencje prawne naruszenia prawa przez organy współdziałające	295
2.1. Naruszenie obowiązku współdziałania przez organ główny	295
2.2. Naruszenie obowiązku współdziałania przez organ pomocniczy	305
3. System zaskarżenia środków w postaci zajęcia stanowiska przez organ współdziałający	306
3.1. System administracyjnej kontroli rozstrzygnięć w przedmiocie zajęcia stanowiska	306
3.2. System sądowej kontroli rozstrzygnięć w przedmiocie zajęcia stanowiska w prawie polskim	310
3.3. System sądowej kontroli rozstrzygnięć w przedmiocie zajęcia stanowiska w prawie niemieckim	313
3.4. System sądowej kontroli rozstrzygnięć w przedmiocie zajęcia stanowiska w prawie austriackim	315
4. Model odpowiedzialności odszkodowawczej za wydanie aktu zajęcia stanowiska w prawie polskim	318
4.1. Odpowiedzialność odszkodowawcza za wiążące współdziałanie w stosowaniu prawa	323
4.2. Odpowiedzialność odszkodowawcza za niewiążące współdziałanie w stosowaniu prawa	328
4.3. Odpowiedzialność odszkodowawcza za wiążące i niewiążące współdziałanie w stanowieniu prawa	330

4.4. Odpowiedzialność odszkodowawcza za szkody wywołane przez milczące współdziałanie	333
5. Model odpowiedzialności odszkodowawczej administracji za wadliwy akt współdziałania w prawie niemieckimi austriackim	334
Podsumowanie	343
Bibliografia	352
Wykaz aktów prawnych i innych dokumentów	371
Summary. Institution of Taking a Position as a Form of Cooperation in the Adoption of Legislative Acts of Law and the Adoption of Decisions	375