

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wprowadzenie (<i>Krzystian Ziemski</i>)	13

Rozdział I

Bezpieczeństwo energetyczne jako cel i fundament rozwoju sektora energetycznego – teoria, praktyka, zamierzenia (<i>Jędrzej Bujny</i>)	17
1. W poszukiwaniu definicji	17
2. Kilka uwag na temat bezpieczeństwa w praktyce, czyli bariery na drodze rozwoju generacji rozproszonej	26
3. Wieloaspektowość bezpieczeństwa	28
4. Wnioski	34

Rozdział II

Bariery rozwoju sektora w świetle regulacji Ustawy Prawo energetyczne oraz tzw. specustawy jądrowej (zatem zagadnienia wybrane)	37
1. Pozycja prawna Prezesa URE jako gwaranta prawidłowego funkcjonowania i rozwoju wspólnotowego rynku energetycznego w świetle Dyrektyw 2009/72/WE oraz 2009/73/WE (<i>Krzystian Ziemski</i>)	37
1.1. Wymogi dotyczące pozycji organu regulacyjnego w świetle prawa wspólnotowego.	37
1.2. Próba oceny pozycji Prezesa URE określonej w upe w kontekście rozwiązań unijnych.	59
1.3. Tryb powoływania i odwoływania Prezesa URE jako element umacniający jego niezależność.	79
1.4. Tryb postępowania w indywidualnych sprawach powierzonych rozstrzygnięciu przez Prezesa URE jako wyznacznik jego niezależności oraz faktycznej możliwości kształtowania zachowań uczestników rynku energetycznego.	82
2. Próba oceny wybranych zagadnień uregulowanych upe.	86
2.1. Wprowadzenie (<i>Krzystian Ziemski</i>)	86
2.2. Próba oceny trybu i form działania organu regulacyjnego na przykładzie regulacji dotyczących zwalniania przedsiębiorstw z wybranych obowiązków, o których mowa w art. 4i upe (<i>Krzystian Ziemski</i>)	91

2.3. Próba oceny sytuacji odbiorcy wrażliwego w świetle regulacji upe (<i>Krystian Ziemski</i>)	98
2.4. Próba oceny regulacji dotyczących udziału samorządu terytorialnego w realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa energetycznego (<i>Jędrzej Bujny</i>)	102
3. Próba oceny regulacji tzw. specustawy jądrowej (<i>Jędrzej Bujny</i>)	119
3.1. Ratio	119
3.2. Specustawa	120
3.3. Wątpliwości konstytucyjne	121
3.4. Prawo do sądu	121
3.5. Prawo własności	125
3.6. Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego	128
3.7. Wnioski	130

Rozdział III

Lokalizacja oraz przygotowanie realizacji inwestycji związanych z produkcją i przesyłem energii (<i>Marek Szewczyk</i>).....	131
1. Zagadnienia wstępne	131
1.1. Status prawny instalacji służących do przesyłu energii	131
1.2. Energetyczne inwestycje sieciowe	132
1.3. Prywatne inwestycje energetyczne sieciowe	133
2. Przygotowanie energetycznej inwestycji sieciowej na etapie rozstrzygnięcia lokalizacyjnego	134
2.1. Prawne uwarunkowania w zakresie pozyskiwania prawa do dysponowania gruntami pod energetyczne inwestycje sieciowe	136
2.2. Istota instytucji zezwolenia na zakładanie i przeprowadzanie urządzeń przesyłowych	137
2.3. Charakter prawny decyzji zezwalającej na założenie i przeprowadzenie urządzeń przesyłowych	139
3. Warunki przygotowania oraz realizacji i oddawania do użytku energetycznych inwestycji sieciowych	141
3.1. Brak specustawy	141
3.2. Decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego	141
3.3. Znaczenie kompetencji nadzorczych wojewodów do ustanawiania planów miejscowych w formie zarządzenia zastępczego	143
3.4. Znaczenie normy z art. 12 ust. 3 UpzP	147
3.5. Prawne uwarunkowania podjęcia przez wojewodę procedury ustanawiania mpzp w formie zarządzenia zastępczego	149
3.6. Zależność treściowa mpzp i zarządzenia zastępczego od postanowień planu zagospodarowania przestrzennego województwa	152
3.7. Zależność treściowa zarządzenia zastępczego w sprawie mpzp od postanowień studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy	154
3.8. Granice obszaru objętego mpzp ustanowionym w formie i trybie zarządzenia zastępczego	155

4. Wyznaczanie obszarów rozmieszczenia urządzeń służących do produkcji energii z odnawialnych źródeł	157
5. Słabość planowania regionalnego oraz instytucji programów rządowych jako przyczyna utrudnień w zakresie przygotowania realizacji inwestycji związanych z przesyłem energii elektrycznej o znaczeniu krajowym	160
5.1. Brak realizacji obowiązku aktualizacji planów zagospodarowania przestrzennego województw	160
5.2. Rozbieżności pomiędzy treścią aktów planowania przestrzennego szczebla lokalnego oraz regionalnego	160
5.3. Znaczenie rozbieżności między treścią regionalnych i lokalnych aktów planowania przestrzennego w kwestii ustalania lokalizacji instalacji przesyłowych ..	161
6. Zarządzenie zastępcze wojewody w sprawie mpzp	167
6.1. Charakterystyka ogólna	167
6.2. Zakres władztwa planistycznego, przysługującego wojewodzie zastępczo za gminę	168
6.3. Procedura wydawania zarządzenia zastępczego w sprawie mpzp	169
6.4. Kwestia zaskarżalności zarządzenia wojewody o wdrożeniu procedury planistycznej w formie i trybie zarządzenia zastępczego	170
7. Finansowanie przygotowania oraz realizacji inwestycji energetycznych	172
7.1. Finansowanie przygotowania lokalnych aktów planistycznych przez prywatnych wykonawców inwestycji celu publicznego	173
7.2. Finansowanie roszczeń odszkodowawczych związanych z uchwaleniem mpzp	175
7.3. Partycypacja w finansowaniu realizacji inwestycji służących przesyłowi i dystrybucji energii elektrycznej	180
8. Trudności z lokalizacją inwestycji służących produkcji, przesyłowi i dystrybucji energii elektrycznej związane z ochroną gruntów rolnych i leśnych	182
8.1. Brak generalnego uprzywilejowania ww. inwestycji, wyrażającego się w zwolnieniu ich spod działania przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych	182
8.2. Kręte ścieżki ustawodawcy związane z treścią art. 7 ust. 2 U.o.g.r.i.l.	183
9. Trudności z przygotowaniem inwestycji energetycznych związane ze stosowaniem przepisów ustawy o ochronie przyrody w zakresie ochrony drzew i krzewów ..	190
9.1. Rozbieżności interpretacyjne na tle art. 83 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody ..	190
9.2. Wykonalność decyzji zezwalającej na usunięcie drzew i krzewów	194
10. Decyzja o pozwoleniu na budowę dla energetycznych instalacji sieciowych	194
10.1. Problem możliwości nadania pozwoleniu na budowę klauzuli natychmiastowej wykonalności	195
10.2. Pozwolenie na budowę jako decyzja zależna od decyzji środowiskowej	196
11. Realizacja i oddawanie do użytku energetycznych instalacji sieciowych	204
12. Prawne uwarunkowania usuwania skutków awarii sieci elektroenergetycznych	205
12.1. Wprowadzenie	205
12.2. Potrzeba istnienia w systemie obowiązującego prawa regulacji umożliwiających natychmiastową likwidację skutków awarii instalacji służących przesyłaniu i dystrybucji energii elektrycznej	206

12.3. Regulacje zawarte w prawie budowlanym	207
12.4. Problem stosowania regulacji zawartych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na potrzeby odbudowy zniszczonych linii elektroenergetycznych	208
12.5. Brak dostosowania przepisów wyłączeniowych do problemów związanych z odbudową linii elektroenergetycznych	211
12.6. Specjalne regulacje prawne dotyczące remontów i odbudowy obiektów budowlanych zniszczonych w następstwie działania żywiołu	211
12.7. Wnioski <i>de lege ferenda</i>	213
12.8. Wnioski <i>de lege lata</i>	216
Literatura	217