

SPIS TREŚCI

O potrzebie budowania normatywnego mechanizmu prowadzenia polityki rozwoju. Założenia badawcze i cele pracy	9
--	----------

CZĘŚĆ I

USTROJOWE UWARUNKOWANIA PODEJMOWANIA PRZEZ PAŃSTWO DZIAŁAŃ NA RZECZ ROZWOJU

Rozdział I. Prowadzenie polityki rozwoju jako przedmiot normowania	23
1. Od wspierania polityki regionalnej do prowadzenia polityki rozwoju. Działania aparatu państwa na rzecz rozwoju w ujęciu prawnym	23
1.1. W poszukiwaniu rozwiązań instytucjonalnych prowadzenia działań na rzecz rozwoju	23
1.2. Prawny mechanizm wspierania rozwoju regionalnego	32
1.3. Zasady współdziałania organów administracji rządowej i organów administracji samorządowej w przygotowaniu i realizacji Narodowego Planu Rozwoju	42
2. Konstrukcja prawna prowadzenia polityki rozwoju	48
2.1. Obszar normowania ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju	48
2.2. Pozanormatywne ujęcie polityki i rozwoju. Względność jako cecha prawnie definiowanych zjawisk	50
2.3. Normatywne ujęcie polityki rozwoju i jej prowadzenia	58
3. Zasady unijnej polityki spójności jako determinant krajowego mechanizmu prowadzenia polityki rozwoju	61
Rozdział II. Założenia ustrojowe jako podstawa organizacji prowadzenia polityki rozwoju	70
1. Reorganizacja struktury terytorialnej państwa a zdolność wykonywania zadań publicznych	70
2. Decentralizacja jako ustrojowa konstrukcja budowania struktur instytucjonalnych w sferze prowadzenia polityki rozwoju	74
3. Ustawowy mechanizm osiągnięcia wspólnego celu publicznego w skali krajowej, regionalnej i lokalnej	80
Podsumowanie części I. Ustrojowe założenia w prowadzeniu polityki rozwoju	85

CZĘŚĆ II

ORGANIZACJA PRAWNA I ZASADY DZIAŁANIA PODMIOTÓW PROWADZENIA POLITYKI ROZWOJU

Rozdział I. Wielopodmiotowa struktura prowadzenia polityki rozwoju	91
1. Ogólna charakterystyka prawnej organizacji aparatu wykonawczego w sferze prowadzenia polityki rozwoju	91
2. Organizacja instytucjonalna prowadzenia polityki rozwoju na szczeblu centralnym	94
2.1 Rada Ministrów jako podmiot prowadzenia polityki rozwoju	94
2.2. Szczególna pozycja ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego	98
2.3. Rola aparatu pomocniczego	102
3. Pozycja samorządu województwa w prowadzeniu polityki rozwoju. Dylematy z pogranicza prawa ustrojowego i materialnego	108
4. Zakres samodzielności samorządu gminnego i powiatowego w prowadzeniu polityki rozwoju	117
5. Legitymizacja działań władzy wykonawczej w prowadzeniu polityki rozwoju a rola władzy ustawodawczej	120
Rozdział II. Charakterystyka prawna działań podmiotów prowadzenia polityki rozwoju	123
1. Mechanizm strategicznego programowania rozwoju	123
1.1. Programowanie rozwoju jako element wzajemnie powiązanych działań organów władzy publicznej	123
1.2. Problematyka prawna organizacji programowania rozwoju – aspekty podmiotowe i proceduralne	128
1.2.1. Kompetencje programotwórcze Rady Ministrów	129
1.2.2. Programowanie rozwoju na poziomie struktur samorządowych	134
1.2.3. Instytucja konsultacji strategii rozwoju i programów	138
1.3. Klasyfikacja prawna strategii rozwoju i programów	141
1.3.1. Strategie rozwoju	141
1.3.2. Programy operacyjne i programy rozwoju	144
1.4. Charakter prawny strategii rozwoju i programów	148
1.5. Swoistość organizacji podmiotowej i proceduralnej strategicznego programowania rozwoju	153
2. Współdziałanie typu konsensualnego podmiotów prowadzenia polityki rozwoju	157
2.1. Czynności konsensualne w sferze prowadzenia polityki rozwoju a tradycyjne typologie prawnych form działania	157
2.2. Kontrakt wojewódzki – forma prawna regulowania stosunków pomiędzy podmiotami prowadzenia polityki rozwoju	161
2.3. Umowa partnerstwa – instrument współpracy czy współdecydowania?	169
2.4. Kontrakt terytorialny – instrument prawny wzmocnienia współpracy i spójności działań w sferze prowadzenia polityki rozwoju	177
2.5. Istota aktów konsensualnych w obszarze prowadzenia polityki rozwoju	185
3. Koordynacja działań wzajemnie powiązanych w sferze prowadzenia polityki rozwoju	186

3.1. Koordynacja prowadzenia polityki rozwoju	186
3.2. Specyfika koordynacji wykorzystania środków zagranicznych. Wytyczne	190
Podsumowanie części II. Sposób organizacji struktury i organizacji działań podmiotów prowadzenia polityki rozwoju	196

CZĘŚĆ III

ORGANIZACJA PRAWNA I ZASADY REALIZACJI POLITYKI ROZWOJU

Rozdział I. Swoistość podstaw prawnych realizacji polityki rozwoju	205
1. Obszar realizacji działań prowadzenia polityki rozwoju	205
2. Złożoność podstaw prawnych działań organów administracji publicznej w sferze realizacji polityki rozwoju	206
3. Charakter prawny systemów realizacji programów operacyjnych	210
Rozdział II. Organizacja aparatu wykonawczego programów operacyjnych	220
1. Szczególna struktura aparatu wykonawczego programów operacyjnych	220
1.1. Formy organizacyjno-kompetencyjne realizacji programów operacyjnych	220
1.2. Instytucje systemu realizacji programów operacyjnych	224
1.3. Organizacja monitorowania realizacji programów operacyjnych	229
1.4. Organizacja sprawozdawczości	234
1.5. Instytucja audytowa	236
1.6. Sposób organizacji realizacji programów operacyjnych	238
2. Prawne formy działania podmiotów aparatu wykonawczego programów operacyjnych	242
2.1. Prawne formy powierzania zadań związanych z realizacją programów operacyjnych	242
2.2. Prawne formy dofinansowywania projektów	245
Podsumowanie części III. Swoistość struktur organizacyjno-kompetencyjnych i prawnych form realizacji polityki rozwoju	254
Wnioski końcowe. Publicznoprawne działania powiązane	259
Wykaz podstawowych aktów prawnych wykorzystywanych w pracy	269
Wykaz wykorzystywanego w pracy orzecznictwa	272
Wykaz cytowanej w pracy literatury przedmiotu	274
Wykaz najczęściej stosowanych skrótów	303
The Legal Mechanism of Carrying Out Development Policy in Decentralized Public Authority Structures. Summary	305
Der Rechtsmechanismus der Führung der Entwicklungspolitik in dezentralisierten Strukturen der öffentlichen Gewalt. Zusammenfassung	307